



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Оценка ключевых положений проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности»

версия от 16/02/2016



ИНСТИТУТ  
ЗАНЯТОСТИ  
И ПРОФЕССИЙ

- Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации (ПФР, ФСС, ФОМС)
- Государственные или муниципальные учреждения
- Государственные или муниципальные унитарные предприятия
- Государственные корпорации, государственные компании и хозяйственные общества, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности

«2. Профессиональные стандарты **могут применяться** при формировании штатных расписаний, **обязанностей работников**, определения потребности в работниках с определенным уровнем квалификации, организации труда, а также при становлении системы оплаты труда.

Профессиональные стандарты **применяются** в качестве основы **для определения обязанностей работников** с учетом особенностей применяемых технологий, организации производства и труда у конкретного работодателя, квалификации работника.»

➤ **Проблема:** В пункте 2 Особенности имеется конфликт диспозитивной и императивной норм: **могут применяться и применяются.**

### Проект Особенности:

- 1) *формирование штатных расписаний*
- 2) *формирование обязанностей работников*
- 3) *определение потребности в работниках с определенным уровнем квалификации*
- 4) *организация труда*
- 5) **установление системы оплаты труда**

➤ **Проблема:** Возникает противоречие в перечне областей применения профессиональных стандартов.

### Постановление Правительства РФ №23:

- 1) *формирование кадровой политики и управление персоналом*
- 2) *организация обучения и аттестации работников,*
- 3) *разработка должностных инструкций*
- 4) *тарификация работ, присвоение тарифных разрядов работникам и **установление систем оплаты труда***

## Предлагаемая редакция:

Профессиональные стандарты могут использоваться для:

- 1) формирования обязанностей работников,
- 2) проведения оценки квалификации и **аттестации** работников,
- 3) организации **обучения** и развития работников,
- 4) других мероприятий в **управлении персоналом**,

с учетом особенностей применяемых технологий, организации производства и труда у конкретного работодателя.

Не включаем из п. 25 Постановления Правительства РФ от №23: **тарификацию работ, присвоение тарифных разрядов работникам и установление систем оплаты труда.**

Предлагается внести соответствующие изменения в п. 25 Постановления Правительства РФ №23.

*«5. Работодатель, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, может распределять трудовые действия, содержащиеся в описании отдельных трудовых функций, предусмотренных профессиональными стандартами между несколькими должностями, профессиями, специальностями, самостоятельно определяя содержание и объем выполняемой работником работы.»*

*6. Работодатель при определении обязанностей работника может включать в них трудовые функции и трудовые действия из других обобщенных трудовых функций одного профессионального стандарта или трудовых функций из других профессиональных стандартов.»*

➤ **Редакция:** *«6. Работодатель при определении обязанностей работника может включать в них трудовые действия из одного или нескольких профессиональных стандартов.»*

## Статья 195.1. ТК РФ

Квалификация работника:

- уровень знаний
- уровень умений
- **уровень профессиональных навыков**
- опыт работы

## Профессиональный стандарт:

- необходимые знания
- необходимые умения
- требования к образованию и обучению
- требования к опыту практической работы

- требования к образованию
- требования к опыту работы (стажу)

## другое

**Другие НПА (как правило):**

«3. *Профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями в части **требований к квалификации**, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, если указанные требования установлены Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

4. ***Характеристики квалификации**, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена законодательством, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.»*

➤ **Проблема:** Не определено соотношение терминов «требования к квалификации» и «характеристики квалификации». Пункты 3 и 4 не дополняют друг друга.

*«7. Работникам, не имеющим требуемого профессиональным стандартом **уровня образования** и (или) опыта работы, но обладающим необходимой компетентностью, знаниями и умениями, выполнение трудовой функции по решению работодателя может быть поручено на основе **результатов аттестации.**»*

- **Проблема:** Термин «компетентность» не установлен действующим законодательством и его введение нецелесообразно.
- **Проблема:** Термин «уровень образования» не предусмотрен ст. 195.1 ТК РФ в качестве характеристики квалификации. Требуется ввести в Трудовой кодекс однозначное определение квалификации в соответствии с терминологией применяемой в профессиональных стандартах.
- **Проблема:** Данная норма ограничивает работодателя по отношению к действующим нормам трудового кодекса.
- **Проблема:** «... может быть поручено...» – не правовая конструкция.

*«8. Необходимость подготовки работников (профессионального образования и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд определяет работодатель.»*

*При организации подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования применяются положения профессиональных стандартов.»*

➤ **Комментарий:**

Часть первая дословно повторяет часть первую ст. 196 Трудового кодекса РФ,  
Вторая часть противоречит действующему трудовому законодательству и законодательству об образовании.

➤ **Предлагаем** исключить весь пункт как избыточный и конфликтующий с другими нормами права.

*«9. Применение профессиональных стандартов в отношении работников осуществляется работодателями с учетом соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.»*

➤ **Предлагаем** исключить пункт 9 как очевидный.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ



# Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20  
Тел.: (495) 772-9590 доб. 12254  
izip@hse.ru  
<https://izip.hse.ru/>