|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Проект Постановления Правительства РФ «Особенности применения ПС»** | **Предложения Института занятости и профессий НИУ ВШЭ** |
| 1. | Государственным внебюджетным фондам Российской Федерации, федеральным государственным учреждениям и унитарным предприятиям, а также государственным корпорациям, государственным компаниям и хозяйственным обществам, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в собственности Российской Федерации (далее - государственные организации):а) разработать и утвердить планы-графики по внедрению профессиональных стандартов, предусмотрев в них:количество и наименования профессиональных стандартов, планируемых к применению;определение необходимости профессиональной подготовки и (или) дополнительного профессионального образования работников на основе анализа квалификационных требований профессиональных стандартов;численность работников, для которых необходима профессиональная подготовка и (или) дополнительное профессиональное образование, и сроки обучения по годам, исходя из финансовых возможностей организации;определение должностей (профессий) в организации, по которым необходима разработка профессиональных стандартов и направление соответствующих предложений в федеральные органы исполнительной власти в соответствующей сфере;б) ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным периодом, представлять в соответствующий в федеральный орган исполнительной власти отчет о результатах выполнения мероприятий в соответствии с утвержденным планом-графиком. | 1. **Рекомендуется приложить вид форм**: а) **плана-графика** для заполнения организациями с полями для внесения запрашиваемой информации;б) **форму отчета с** требованиями к отчетной информации.  |
| 2. | Определение требований профессиональных стандартов, обязательных к применению, осуществлять в соответствии с частью первой статьи 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой если Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.При применении части первой статьи 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации под иными нормативными правовыми актами имеются ввиду постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы федеральных органов исполнительной власти, которые специально устанавливают требования к работникам, выполняющим те или иные трудовые обязанности, носящие нормативный правовой характер. В этом случае в части требований применяются данные нормативные правовые акты.В случаях, если согласно Трудового кодекса Российской Федерации или иным федеральным законам выполнение работ по должностям, профессиям, специальностям связано с предоставлением компенсаций и льгот либо наличием ограничений, то согласно статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации наименования должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах.В остальных случаях профессиональные стандарты носят рекомендательный характер. | Предлагается отредактировать данный пункт с учетом:* Необходимости исключения самих профессиональных стандартов из перечня нормативных актов РФ. Так как они утверждаются приказами органа исполнительной власти (Минтруда), то для полной ясности **необходимо сделать оговорку и устранить самореференцию** (ПС не делают сами себя обязательными).
* Непонятна характеристика **«специально» в абзаце 2, рекомендуется убрать.**
* В абзаце 1 идёт речь о нормативных правовых актах, которые устанавливают требования к квалификации работников для выполнения определенной трудовой функции, в абзаце 2 требования к работнику, выполняющему те или иные трудовые обязанности. **«Трудовая функция» не равно «трудовые обязанности» – рекомендуется привести к единообразию**.
* Причастный оборот «носящие нормативно правовой характер» не логично стоит в конце предложения. Что носит нормативно правовой характер: трудовые обязанности или нормативные правовые акты? Если это характеристика нормативных правовых актов, то получается тавтология: нормативные правовые акты, носящие нормативно правовой характер. **Рекомендуется переформулировать или убрать данный причастный оборот.**
* Противоречие между нормами абзаца 1 и 2. Так как абзац 1 дословно цитирует ст. 195.3 ТК РФ, в которой говорится что «профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями», то есть требования к квалификации работника, содержащиеся в профессиональных стандартах, являются приоритетными по отношению к требованиям, содержащимся в ТК РФ, Федеральных законах и НПА РФ, если в них установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции. Абзац 2 в свою очередь говорит об обратном: «В этом случае в части требований применяются данные нормативные правовые акты». То есть, если в постановлении, распоряжении Правительства РФ, приказе федерального органа исполнительной власти, содержатся требования к работникам, выполняющим те или иные трудовые обязанности, то применяются требования данных НПА. **Возникает противоречие между нормами, содержащимся в Трудовом кодексе и в Постановлении Правительства РФ** (или разъяснении Минтруда), при этом **будет действовать норма Трудового кодекса** как акта, имеющего большую юридическую силу.
* **Не ясен статус отдельных нормативных актов** регулирующих квалификацию работников. Например, Указания Банка России от 05.12.2014 №3470-У, которое устанавливает квалификационные требования к специальным должностным лицам, ответственным за реализацию правил внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в некредитных финансовых организациях, которые строже чем требования к квалификации установленные в соответствующем профессиональном стандарте. Так как Банк России не относится к ФОИВам, а Трудовой кодекс имеет большую юридическую силу по отношению к актам Банка России, то по идее, работодатель при определении требований к квалификации работников ответственных за ПОД/ФТ должен руководствовать положениями ПС.
 |
| 3. | Федеральным органам исполнительной власти ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчетным периодом, представлять в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сводный отчет о результатах внедрения профессиональных стандартов подведомственными государственными организациями. | 3. Предлагается **приложить вид формы сводного отчета** с требованиями к отчетной информации. |
| 4. | Органам исполнительной власти, органам местного самоуправления рекомендовать организовать работу по внедрению профессиональных стандартов в соответствии с настоящим постановлением | Нет замечаний |
| 5. | Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации давать разъяснения по вопросам применения настоящего постановления. | Нет замечаний |
| 6. | Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2016 года. | Нет замечаний |
|  |  | **Дополнительно:** В сравнении с предыдущими проектами нормативных актов по вопросам применения профессиональных стандартов полностью исключены пункты посвященные возможностям выделения отдельных трудовых функций из профессиональных стандартов, их объединения и комбинирования, это важный элемент применения профессиональных стандартов, который нельзя обойти вниманием. |